



Tjänsteskrivelse

Datum

2025-12-11

Vår referens

Tilde Tibblin

Planeringssekreterare

tilde.tibblin@malmo.se

Delegationsordning för hälsa-, vård- och omsorgsnämnden, reviderad 1 januari 2026

HVO-2025-4813

Sammanfattning

En nämnd har till uppgift att fatta ett stort antal beslut. Det är dock praktiskt omöjligt att nämnden fattar beslut i samtliga ärenden som faller inom nämndens ansvarsområde. Därför delegerar nämnden beslutanderätten till exempelvis utskott eller tjänstepersoner i nämndens delegationsordning. Sedan den 1 juli 2025 då den senast uppdaterade efter en större översyn har förvaltningen identifierat behov av ett antal tillägg och justeringar. Det rör sig om ändring av delegater, förtydliganden och framför allt tillägg av ett beslut kring besöksbegränsningar på särskilt boende.

Delegationsordningen föreslås börja gälla den 1 januari 2026. Därmed upphör den tidigare versionen att gälla.

Förslag till beslut

1. Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden antar reviderad *Delegationsordning för hälsa-, vård- och omsorgsnämnden* från och med den 1 januari 2026.

Beslutsunderlag

- Förvaltningens förslag till delegationsordning fr.o.m 1 januari 2026 - justering efter arbetsutskottet
- Tjänsteskrivelse HVON 2025-12-18 Delegationsordningen fr.o.m. 1 januari 2026 efter arbetsutskottet

Beslutsplanering

Hälsa-, vård- och omsorgsnämndens arbetsutskott 2025-12-11

Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden 2025-12-18



Ärendet

En nämnd har till uppgift att fatta ett stort antal beslut. Det är dock praktiskt omöjligt att nämnden fattar beslut i samtliga ärenden som faller inom nämndens ansvarsområde. Delegering innebär därför en överföring av beslutanderätt från en nämnd till presidiet, ett utskott, en ledamot eller ersättare eller en anställd i kommunen. Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden antog den 2 maj 2017 nämndens delegationsordning (HVO-2017-11) och den har reviderats ett antal gånger därefter. Senast den 1 juli 2025 med anledning av att den nya socialtjänstlagen trädde i kraft och att Malmö stad hade tagit fram en ny gemensam mall för delegationsordningen (HVO-2025-150).

Sedan den 1 juli 2025 har förvaltningen identifierat behov av ett antal tillägg och justeringar.

Föreslagna förändringar:

- Tillägg av beslutet *Teckna intern rättsakt* (ny punkt 2.2). Enkelt förklarat innebär en intern rättsakt på dataskyddsområdet i princip ett personuppgiftsbiträdesavtal mellan kommunens olika nämnder. Delegat föreslås vara samma som för personuppgiftsbiträdesavtalen: avdelningschef.
- Justering av delegat i besluten om uppsägningar på arbetsgivarens initiativ så att samtliga orsaker likställs. Delegat på samtliga beslut (punkt 3.7 – 3.9) blir förvaltningschef och HR-chef.
- Tillägg av beslutet: *Tidsbegränsat individuellt beslut om besöksbegränsningar på särskilt boende enligt 8 kap. 4 § SoL* (ny punkt 3.13). Delegat föreslås vara avdelningschef för särskilt boende. Se vidare nedan.
- Tillägg av beslutet: *Fastställa rutiner för hantering av riktade statsbidrag* (ny punkt 4.1.7. Delegat föreslås vara ekonomichef.
- Tillägg av beslut kring att utse besluts- och behörighetsattestanter på avdelnings-, enhets- och sektionsnivå: *Utse beslutsattestanter på avdelningsnivå*, *Utse beslutsattestanter inom sin avdelning*, *Utse beslutsattestanter inom sin enhet* och *Utse behörighetsattestanter* (nya punkter 4.1.13 – 4.1.16). Delegater föreslås vara förvaltningschef, avdelningschef respektive enhetschef.
- Justering av delegat i beslutet om lokalanskaffning (punkt 4.4.1). Delegaten föreslås ändras från avdelningschef för digital utveckling och lokaler till förvaltningschef.



- Justering av delegat för besluten 5.1–5.3 som handlar om ansvarsfördelningen mellan kommuner enligt socialtjänstlagen. För att förtydliga ändras delegat från enhetschef till enhetschef på avdelningen för myndighet.

Samtliga föreslagna förändringar är rödmarkerade i förvaltningens förslag till delegationsordning. Det har dessutom lagts till ett avsnitt i slutet på delegationsordningen där samtliga beslut finns ordnade efter delegat. Delegationsordningen föreslås börja gälla den 1 januari 2026. Därmed upphör den tidigare versionen att gälla.

Särskilt kring besöksbegränsningar

Kommunen, i Malmös fall hälsa-, vård- och omsorgsnämnden, ska enligt 8 kap. 4 § socialtjänstlagen (SoL) 1 stycket inrätta särskilda boendeformer för äldre personer som behöver omvårdnad och särskilt stöd. Socialtjänstlagen saknar reglering som handlar om att begränsa besök på dessa särskilda boenden.

En bostad i ett särskilt boende för äldre beviljas den enskilde som en insats för personliga behov enligt 11 kap. 1 § SoL. Det uppstår i samband med att hyresavtalet skrivs på ett hyresförhållande mellan den enskilde och nämnden. Bestämmelserna i 12 kap. jordabalken, det som brukar kallas hyreslagen, är då tillämpliga på hyresförhållandet. Om det av ett hyresförhållande följer en rätt att använda gemensamhetsutrymmen får inte en sådan rätt upphävas eller ändras i annan ordning än vad som gäller för ändring av hyresvillkor. Det gäller även om rätten inte är särskilt reglerad i avtalet mellan parterna. Det är inte heller möjligt för en hyresvärd att med stöd av bestämmelserna i jordabalken fatta beslut som begränsar en hyrestagares rätt att ta emot besök i bostaden.

Av artikel 8 i den Europeiska konventionen om skydd för de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna framgår att var och en har rätt till skydd för sitt privat- och familjeliv, sitt hem och sin korrespondens. Offentlig myndighet får inte ingripa i denna rättighet annat än med stöd av lag och om det i ett demokratiskt samhälle är nödvändigt med hänsyn till den nationella säkerheten, den allmänna säkerheten eller landets ekonomiska välbefinnande, till förebyggande av oordning eller brott, till skydd för hälsa eller moral eller till skydd för andra personers fri- och rättigheter.

Det kan uppstå situationer på särskilt boende då verksamheten bedömer att det av arbetsmiljöskäl behöver införas någon form av begränsning i exempelvis tid eller rum kring anhörigas besök på boendet, dock inte begränsningar att besöka den enskilde i sin egen lägenhet. Det kan till exempel handla om att det förekommer hot, våld eller kränkningar mot personalen från den anhörige. I 3 kap. 2 § arbetsmiljölagen anges att arbetsgivaren ska vidta alla åtgärder som behövs för att förebygga att arbetstagaren utsätts för ohälsa eller olycksfall och att en utgångspunkt ska vara att allt sådant som



kan leda till ohälsa eller olycksfall ska ändras eller ersättas så att risken för ohälsa eller olycksfall undanröjs.

Justitieombudsmannen har i beslut (bl.a. 647–2017 och 2013/14) menat att beslut om besöksinskränkningar måste ses som beslut i kommunallagens mening och att dessa därför ska fattas av nämnd eller delegeras med stöd i kommunallagen. Det är också beslut som måste tidsbegränsas. Besluten kan överklagas genom laglighetsprövning.

Hälsa-, vård- och omsorgsförvaltningen ser beslut om besöksbegränsningar som ett mycket ingripande beslut och att det är en sista utväg. Mindre ingripande åtgärder ska först alltid övervägas och provas. För de fall där det ändå är aktuellt föreslår förvaltningen att beslutet delegeras. Förvaltningen föreslår att delegat är avdelningschef för särskilt boende. Då det är aktuellt att fatta dessa beslut är det ofta förhållandevis akut utifrån arbetsmiljön, och därför anser förvaltningen inte att beslutet ska fattas av nämnd eller utskott. Avdelningschef för särskilt boende anses vara organisatoriskt tillräckligt långt från den verksamhet där besöksbegränsningarna ska införas, men också ha tillräckligt god kunskap om verksamheten i fråga.

Ansvariga

Annika Rausin, ekonomichef

Olof Malmström, HR-chef

Helen Martinsson, avdelningschef

Sofie Westlund, avdelningschef